



Zastępca Prezydenta
Miasta Białegostoku

CAS-III.033.6.2020

Białystok, 9 kwietnia 2020 r.

Pan
Rafał Średziński
Prezes Federacji
Organizacji Pozarządowych
Miasta Białystok
e-mail: bialystokfederacja@gmail.com

W odniesieniu do pisma Federacji Organizacji Pozarządowych Miasta Białystok z dnia 6 kwietnia br. dotyczącego nadzwyczajnej sytuacji, w jakiej znalazły się białostockie organizacje pozarządowe w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19, a w szczególności w kwestii przedstawionych trudności w funkcjonowaniu organizacji oraz zaproponowanych rozwiązań, informuję, co następuje.

Pracownicy poszczególnych departamentów Urzędu Miejskiego w Białymstoku są w bieżącym kontakcie z przedstawicielami organizacji pozarządowych realizującymi zadania z zakresu właściwości tych departamentów, dlatego znają ich trudności przedstawione w piśmie Federacji. Miasto dokłada starań, aby trudne sytuacje związane z rozprzestrzenianiem się pandemii w jak najmniejszym stopniu zakłóciły osiągnięcie przez organizacje pozarządowe zaplanowanych rezultatów wynikających z realizacji zadań publicznych.

I Realizacja zadań publicznych

Prezydent Miasta Białegostoku będzie korzystał z uprawnień, które przewiduje tak zwana specustawa koronawirusowa (ustawa z dnia 31 marca 2020 r. *o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem*

COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, art. 15 zll ust.1-2, Dz. U. z 2020 r. poz. 568) dotyczących:

- przedłużenia terminu na złożenie sprawozdania z wykonania zleconego zadania publicznego,
- rozliczenia udzielonej dotacji na realizację zadania publicznego z pominięciem terminów wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- uznania za uzasadnione wydatków poniesionych na sfinansowanie działań realizowanych w ramach zleconego zadania publicznego, które zostały odwołane w następstwie okoliczności związanych z obowiązywaniem stanu epidemii,
- podjęcia decyzji o tym, że niewykonanie planu działań lub nieosiągnięcie rezultatów założonych w umowie, na podstawie której zlecono realizację zadania publicznego, nie może skutkować uznaniem dotacji na realizację zadania publicznego w tej części za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, pobraną nienależnie lub w nadmiernej wysokości i podlegającą zwrotowi.

Ponieważ zadania zlecone organizacjom pozarządowym w procedurze przewidzianej ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* cechują się indywidualnym charakterem i specyfiką, wymienione kwestie są rozpatrywane indywidualnie w odpowiedzi na wnioski złożone przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. W aktualnej sytuacji nie zachodzi konieczność wydawania odrębnego zarządzenia w tym zakresie.

Pragnę poinformować, że wychodząc naprzeciw potrzebom organizacji pozarządowych opisana wyżej praktyka w ostatnim okresie już ma miejsce, na przykład podpisano aneksy do zawartych umów na realizację zadań, które wydłużały ich termin realizacji, umożliwiając tym samym realizatorom osiągnięcie zaplanowanych rezultatów. W ten sposób jest minimalizowane ryzyko zwrotu zaangażowanych przez realizatorów środków.

W zakresie sportu szczególna sytuacja dotyczy zadania pn.: *„Realizacja szkolenia sportowego w I półroczu br.”*, którego termin kończy się 30 czerwca br. Na dzień dzisiejszy wszystkie polskie związki sportowe podjęły decyzje o zakończeniu rozgrywek sportowych. Nowy sezon rozgrywkowy rozpocznie się w drugiej połowie roku, lecz konkretny termin jeszcze nie został określony. Dlatego przedłużenie terminu realizacji zadań wykraczającego poza ramy czasowe tego konkursu w chwili obecnej jest nieuzasadnione. Kluby sportowe powinny rozliczyć się z dotacji na pierwsze półrocze br. Będzie się to wiązało zapewne

ze zwrotem części niewykorzystanej dotacji z uwagi na brak poniesionych wydatków podczas imprez sportowych, które się nie odbyły, m.in. na transport, wyżywienie, opłatę sędziów podczas zawodów itp. Jednakże zwrócone środki zasilą pulę dotacji na realizację zadania pn.: „Szkolenie sportowe w II półroczu 2020 r.”.

W przypadku imprez sportowych czy wydarzeń kulturalnych organizatorzy wyznaczają w miarę możliwości nowe terminy ich organizacji. Zadania realizowane są w całym 2020 roku, więc stosowne aneksy czy umowy mogą być zawierane na bieżąco.

Organizacje pozarządowe obsługiwane przez Departament Spraw Społecznych w zakresie umów dotacyjnych nie zgłaszają jak dotąd problemów ze składaniem kwartalnych sprawozdań z realizacji zadania. Wpływają one w formie elektronicznej za pośrednictwem platformy Witkac.pl. Skany podpisane przez osoby upoważnione przesyłane są do Departamentu drogą poczty elektronicznej. Na tej podstawie przekazywane są kolejne transze środków finansowych zgodnie z terminami wskazanymi w umowach.

Za pośrednictwem Departamentu Edukacji organizacje pozarządowe realizują zadania w ramach dwóch ogłoszonych konkursów ofert:

1. w zakresie edukacji i wychowania na 2020 rok pn.: „Programy wychowawcze i edukacyjne” ,
2. w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych na 2020 rok pn.: „Rehabilitacja dzieci i młodzieży z autyzmem” .

Beneficjentami obu zadań są dzieci i młodzież szkolna zamieszkała na terenie Miasta Białegostoku.

W związku z tym, iż zajęcia w placówkach oświatowych zostały zawieszony, organizatorzy zaczęli zgłaszać informacje o niemożności realizacji części działań.

Analizując warunki konkursów oraz zakresy działań określone przez organizatorów w ofertach konkursowych jest możliwe: wydłużenie w konkursach terminów realizacji zadań oraz umożliwienie organizatorom zweryfikowania ofert pod kątem zaplanowanych działań, harmonogramów, rezultatów i aneksowanie umów w tym zakresie.

W zakresie realizowanych zadań publicznych Miasto dopuszcza zmianę formy pracy na pracę zdalną przy wykorzystaniu środków elektronicznych.

II Zwolnienie z opłat za najem lokali komunalnych

W dotychczasowej praktyce organizacje pozarządowe korzystają z lokali komunalnych na preferencyjnych warunkach. Dotyczy to trybu bezprzetargowego, na cele

w zakresie pożytku publicznego nie związane z działalnością zarobkową (rozdział III zarządzenia Nr 600/18 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 maja 2018 roku w *sprawie trybu wyłaniania najemców, dzierżawców i biorących w użyczenie nieruchomości stanowiących zasób miasta Białystok* zmienione zarządzeniem Nr 1142/18 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 02 października 2018 roku).

Aktualnie Zarząd Mienia Komunalnego w Białymstoku udostępnia organizacjom pozarządowym 137 lokali:

- 54 na podstawie umowy użyczenia (bez opłat czynszu),
- 83 na podstawie umowy najmu.

Organizacje pozarządowe biorące lokale w użyczenie nie ponoszą opłat w zakresie czynszu, a jedynie opłaty związane z eksploatacją lokalu (energia, światło, woda i in.). Warto zauważyć, że niektóre organizacje korzystające z lokali w formie użyczenia, to jest organizacje o charakterze kombatanckim i organizacje harcerskie nie ponoszą wymienionych opłat dodatkowych.

Organizacje korzystające z lokali miejskich w formie najmu ponoszą koszty czynszu według preferencyjnej stawki, która aktualnie wynosi 1,29 zł za m², co przykładowo przy lokalu o powierzchni 50 m² daje miesięczną kwotę czynszu w wysokości 64,5 zł.

W przypadku odstąpienia od pobierania czynszu i opłat dodatkowych Miasto nie ma możliwości odliczenia podatku VAT od kosztów utrzymania lokalu.

W sytuacji związanej z pandemią tylko 1 organizacja złożyła do Zarządu Mienia Komunalnego w Białymstoku wniosek o umorzenie płatności za czynsz. Jest on w procesie rozpatrywania.

Dodatkowo informuję, że w ramach umów na realizację zadań publicznych podpisanych za pośrednictwem Departamentu Spraw Społecznych zarezerwowane są środki na pokrycie opłat za najem lokali komunalnych. Koszty te będą rozliczane zgodnie z umowami pomimo ograniczenia w świadczeniu usług.

III Utrzymanie w bieżącym roku harmonogramu konkursów ofert

W zakresie spraw społecznych zostały ogłoszone i rozstrzygnięte wszystkie konkursy planowane na 2020 rok.

W zakresie kultury oraz sportu planowane jest ogłoszenie po jednym konkursie na drugie półrocze tego roku. W niedługim czasie planowane jest ogłoszenie konkursu ofert

na dofinansowanie wkładów własnych na realizację zadań finansowanych ze środków spoza budżetu Miasta Białystok.

Konkurs za realizację zadań publicznych w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego na 2020 rok Zarządzeniem Nr 238/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 3 kwietnia 2020 r. został unieważniony z uwagi na uzasadnioną obawę co do braku możliwości realizacji zadań. Przewiduje się, że kolejny konkurs w tym zakresie zostanie ogłoszony latem, z realizacją w 3 i 4 kwartale 2020 r.

Należy podkreślić, że Miasto będzie dokładać wszelkich starań, aby zadania wynikające z „*Programu współpracy Miasta Białystok z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok*” były realizowane bez zakłóceń, jednakże trzeba wziąć pod uwagę fakt, że ogłaszanie poszczególnych konkursów będzie uzależnione od możliwości budżetowych Miasta oraz aktualnej sytuacji. Wobec prognoz, z których wynika, że szczyt epidemii w Polsce może nastąpić w czerwcu oraz ze względu na nieprzewidywalność epidemii, trzeba liczyć się z możliwością, że planowany harmonogram ogłaszania konkursów może być trudny do realizacji.

IV Małe granty po ustaniu pandemii

Przyjmuję do wiadomości propozycję Federacji dotyczącą potrzeby pozyskania dodatkowych środków na realizację zadań publicznych w formie małych grantów, dzięki którym organizacje będą mogły po zakończeniu restrykcji związanych z ograniczeniem bezpośrednich spotkań podjąć zawieszoną działalność. W chwili obecnej trudno jest złożyć jakąkolwiek obietnicę finansową zarówno z powodu planowanych zmniejszonych dochodów do budżetu Miasta w 2020 roku oraz z powodu trudnych do określenia skutków, jakie przyniesie wprowadzenie stanu epidemii.

Warto korzystać z rozwiązań, które są dostępne. Organizacje pozarządowe mogą za pośrednictwem Centrum Aktywności Społecznej składać oferty w trybie uproszczonym na zadania związane z działalnością wspomagającą rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz dotyczące promocji i organizacji wolontariatu. Pula środków przeznaczonych na ten cel wynosi 30 tys. zł. W składanej ofercie należy uwzględnić wszelkie uwarunkowania i ograniczenia związane z obowiązującym stanem pandemii. Pomocna może być w tym zakresie konsultacja z pracownikami Centrum przed złożeniem oferty.

Warto także mieć na uwadze możliwość, którą wprowadza art. 15zzm wymienionej wyżej specustawy - w okresie obowiązywania stanu epidemii organ administracji publicznej może zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* realizację zadania publicznego w celu przeciwdziałania COVID-19 z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Jeżeli uda się utrzymać środki finansowe w budżecie Miasta w dotychczasowej wysokości, w momencie ustąpienia stanu epidemii Miasto rozważa możliwość ogłoszenia otwartego konkursu ofert w formie regrantingu, który będzie dedykowany podejmowaniu lokalnych działań osiedlowych dotyczących ograniczania społecznych skutków epidemii, obejmujących między innymi inicjatywy służące reaktywowaniu postaw aktywności społecznej i odbudowywaniu zaufania między mieszkańcami.

V Utrzymanie w planowanej wysokości puli środków na konkursy ofert w 2021 r.

Wysokości puli środków na konkursy w 2021 r. nie została jeszcze ustalona. Prace nad budżetem Miasta na 2021 r. planowane są na drugą połowę 2020 r.

Wyrażam nadzieję, że tej trudnej sytuacji epidemii wszyscy razem: Miasto i organizacje pozarządowe podejmiemy starania, aby mimo rozlicznych ograniczeń mieszkańcy Białegostoku w jak największym stopniu skorzystali z efektów realizowanych w różnych obszarach życia społecznego zadań publicznych i wspólnie będziemy tworzyć warunki do wzmacniania aktywności społecznej obywateli naszego Miasta.



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA
Przemysław Tucholski

Sprawę prowadzi:

Centrum Aktywności Społecznej, Anna Pawłowska, e-mail: anna.pawlowska@um.bialystok.pl,
tel. 510 095 630